

Editorial de la Présidente

Pour la postérité, 2009 restera l'année pendant laquelle, plus que jamais depuis le refus de l'initiative populaire pour l'adhésion à l'UE, nous avons dû recourir au soutien des pays voisins. Outre l'agitation au sujet du secret bancaire, il s'agissait de notre conflit avec la Libye, dans lequel l'UE était à nos côtés et reste engagée pour obtenir la libération, attendue depuis longtemps, d'un Suisse emprisonné dans ce pays. C'est surtout notre dépendance économique qui nous lie à l'UE; d'autre part, celle-ci apprécie fort la politique étrangère suisse. Notre pays a besoin de s'engager pour élargir ses relations et se poser en partenaire fiable. L'UE est impliquée, d'une façon ou d'une autre, dans tous les secteurs de notre politique étrangère. La mondialisation n'épargne aucun secteur dans lequel nous puissions nous isoler. La tâche principale de l'ASPE est de sensibiliser la population à toutes ces questions.

En 2009, grâce aux manifestations que nous avons organisées et à celles auxquelles nous nous sommes associés, nous avons pu faire avancer la compréhension pour la politique étrangère. Notre colloque annuel, consacré à la politique suisse des droits de la personne, a touché un large éventail de questions, de cette politique jusqu'à l'UE; nous avons méthodiquement examiné la valeur de ces droits par rapport aux intérêts économiques, en tenant compte de l'optique d'Amnesty International. Ce colloque a attiré un vaste public et donné lieu à des débats animés.

D'autre part, au cours d'une rencontre conviviale avec le conseiller fédéral Pascal Couchepin, nous avons pris ensemble le repas de midi. Nous avons parlé de la politique étrangère d'un gouvernement collégial et des leçons à tirer de deux années de présidence fédérale. Par la suite, cette question a fort occupé la Berne fédérale et les médias.

Parmi ces manifestations si variées, je voudrais encore en évoquer une troisième, celle de l'Ecole polytechnique fédérale de Zurich, intitulée: „Où mène le gouvernement Obama?“ Des personnalités du monde économique et de celui de la recherche ont exprimé ce qu'elles pensaient et attendaient du nouveau président américain et de la politique qu'il a annoncée. La réalisation de ce qu'il a promis pendant la campagne électorale revêtira une grande importance pour la vie politique et économique du monde entier.

Après mes quatre années à la tête de l'ASPE, il est temps de faire place aux plus jeunes. Notre association pourra ainsi profiter de la nouvelle impulsion et des idées nouvelles insufflées à notre comité. Bien des choses ont changé ces dernières années dans la Berne fédérale; des visages connus ont disparu, d'autres les ont remplacés. Mon successeur n'aura aucun mal à entrer en contact avec eux, car son activité professionnelle l'a mis en relations avec plusieurs personnalités. Je sais que ce nouveau défi le stimulera et qu'il l'attend avec

impatience. Je lui souhaite de vivre comme président d'aussi bons moments que ceux que j'ai vécus moi-même dans cette fonction.

Oui, ces quatre années ont été réjouissantes et instructives. Je suis entrée en relations avec de nombreuses personnalités intéressantes, suisses ou étrangères, et ai bien conversé avec elles. J'ai pu travailler de façon fort constructive avec les membres de notre comité; ils m'ont toujours merveilleusement assistée. Et surtout, la coopération avec notre secrétaire général Uli Gut a toujours bien fonctionné; il n'a jamais cessé de suivre attentivement l'activité politique, de nous informer, de préparer sérieusement les réunions et de nouer des contacts. De tout mon coeur, je le remercie, ainsi que tous les membres du comité, et je souhaite à l'ASPE, comme jusqu'à présent, de nombreux membres intéressés.

Rosmarie Zapfl-Helbling, présidente

d'Amnesty International pour la Suisse, le professeur Stephan Brei

1. Assemblée générale

L'assemblée générale a eu lieu le lundi 12 mai au restaurant „Zum Äusseren Stand“ de Berne. Elle a voté unanimement une révision des statuts abolissant le conseil. En effet, le comité, d'accord avec le conseil et sa présidente Katharina Bretscher-Spindler, était parvenu à la conclusion qu'il n'y avait plus lieu de maintenir la répartition des tâches de direction entre lui-même et un conseil, telle qu'on l'avait décidée en 1998. Les membres actuels du comité s'intéressent fort à l'élaboration de la plateforme de l'ASPE. Un organe à part chargé du programme est devenu superflu, et l'on peut regrouper les forces au sein du comité. L'assemblée générale y a donc élu quatre membres du ci-devant conseil, à savoir Kathy Riklin, Daniel Thürer, Benedikt von Tscharnier et Wolfgang Wörnhard, ainsi que Pierre Willa. Elle a déploré la démission de Myrtha Welti, membre de longue date du comité, qui s'est transférée à l'étranger pour plusieurs années. Myrtha Welti était en outre vice-présidente de l'ASPE. La présidente Rosmarie Zapfl a chaleureusement évoqué les grands mérites de la démissionnaire. Après l'assemblée, le comité a élu un nouveau vice-président germanophone en la personne d'Adrian Hadorn.

La partie publique de l'AG était intitulée: „La politique étrangère et des droits de l'homme de la Chine“. Blaise Godet, ambassadeur de Suisse à Pékin, a prononcé l'exposé introductif (<http://www.sga-aspe.ch/de/publikationen/>). Il s'en est suivi un débat entre Daniel Bolomey, secrétaire général

tenmoser, docteur en droit (Université de Bâle), Kurt Haerri (Schindler Elevators Ltd), président de la Chambre de commerce Suisse-Chine, et l'ambassadeur Godet, sous la direction de Casper Selg de Radio DRS.

2. Manifestations

10 février: conférence du conseiller fédéral Pascal Couchepin à Berne: „Les relations internationales dans le système collégial du gouvernement – expériences et conclusions de deux années présidentielles“.

26 février, Zurich: „Où mène le gouvernement Obama?“ L'ASPE a organisé cette manifestation avec le „Center for Comparative and International Studies“ (CIS) de l'Ecole polytechnique fédérale de Zurich. Le professeur Thomas Bernauer a dirigé un débat entre Jan Atteslander (économiesuisse), Katja Gentinetta (Avenir Suisse) et Andreas Wenger, directeur du „Center for Security Studies“ (CSS) de l'Ecole polytechnique fédérale de Zurich.

3 juin, Berne: „Où va la politique suisse des droits de la personne?“ L'ASPE considère comme capitale cette question, laquelle a donné lieu à un colloque en deux parties. Cette manifestation a été organisée par l'ASPE, par la section politique IV du DFAE et par Jörg Künzli, professeur de droit international et de droit public à l'Université de Berne. La première partie de la manifestation était consacrée à la politique des droits de la personne

„aujourd’hui et demain“. L’ambassadeur Thomas Greminger et le professeur Künzli ont exposé et discuté cette question. Rolf Timans, „head of Human Rights and Democratisation Unit, DG External Relations“ de la Commission européenne, a prononcé un exposé sur la politique de l’UE et de ses Etats membres quant aux droits de la personne. Barbara Widmer (Radio DRS) a dirigé la discussion entre les trois conférenciers, auxquels se sont joints Sandra Imhof, responsable du programme de Terre des hommes, et Luciano Ferrari, chef de la rédaction internationale du „Tages-Anzeiger“ (Zurich). La seconde partie de la manifestation a traité les différentes évolutions possibles. Elle a été introduite par des exposés de Daniel Bolomey, secrétaire général d’Amnesty International pour la Suisse, Ruth-Gaby Vermot-Mangold, ex-conseillère nationale, et Antoine Bertschinger („augen auf“, Bâle). Le débat consécutif, dirigé par Barbara Widmer, a rassemblé ces trois conférenciers ainsi qu’Andrea Aebly, de la section politique IV du DFAE, et Hélène Noirjean, présidente du Réseau suisse Jeunesse-ONU.

15 octobre, Zurich: Le 15e colloque de politique de sécurité, ouvert par Christian Catrina, chef de la politique de sécurité au secrétariat général du DDPS, s’est penché sur la lutte contre le terrorisme. Bernd Georg Thamm a dépeint le djihad comme „une menace stratégique contre l’Europe du XXIe siècle“. Eugen Thomann a dirigé le débat entre Thamm, Markus Mohler, Roman Pfister (Service stratégique de renseignements), le conseiller national Pius Segmüller et le brigadier Peter Candidus Stocker.

3. Service d’informations „SGA ASPE aktuell“

Plusieurs fois par semaine, nous diffusons des informations authentiques et des commentaires sur les relations extérieures de la Suisse. Le nombre croît sans cesse des personnes qui les reçoivent; néanmoins, nous continuons à nous efforcer d’enregistrer les courriels de nos membres. Le portail <http://www.sga-aspe.ch/de/newletter/> permet d’accéder à „SGA ASPE aktuell“ peu après sa mise en ligne.

4. Travail pour les jeunes et pour leur formation

Au cours de l’année englobée dans le présent compte rendu, l’ASPE a encouragé des préparatifs prometteurs pour créer une organisation de jeunesse s’intéressant à la politique étrangère: „Foraus“ („Forum Aussenpolitik / Forum de politique étrangère“). L’idée est née dans un groupe étudiant qui s’était engagé pour la libre circulation des personnes.

L’administration fédérale (bureau d’intégration du DFAE) a refusé de financer l’ébauche de projet intitulée „Politique étrangère dans l’enseignement“. Néanmoins, le problème reste en suspens. Beaucoup s’inquiètent des graves lacunes existant dans la formation quant à l’Etat, à la politique et à la société. Les responsables du Forum de politique étrangère ont exprimé ce souci de façon fort impressionnante.

5. Audition pour le nouveau rapport sur la politique de défense

Le DDPS a invité l'ASPE à s'exprimer sur l'élaboration par le Conseil fédéral d'un nouveau rapport sur la politique de sécurité. A cette invitation a répondu une délégation de l'ASPE comprenant la présidente Rosmarie Zapfl-Helbling, le membre du comité Toni Frisch et le secrétaire général Ulrich E. Gut. Cette délégation a notamment recommandé de faire face aux risques transfrontaliers en pratiquant la coopération internationale. On peut consulter le procès-verbal de l'audition sur le site <http://www.sga-aspe.ch/no-cache/de/aktuell/>.

6. Wilton Park: appel aux dons. Le fonds pour bourses s'épuise.

La commission de sélection comprend un président, à savoir notre vice-président Jean-Jacques Indermühle, ambassadeur en retraite, et deux membres, les professeurs Heiner Hänggi et Madeleine Herren. Pendant l'année englobée dans le présent compte rendu, cette commission a concédé trois bourses de participation aux colloques de Wilton Park. Mais le fonds ad hoc s'épuise. S'il n'est plus alimenté par des dons, les bourses de 2010 seront probablement les dernières. Il suffirait de quelques milliers de francs pour permettre à de jeunes espoirs de participer à ces rencontres de grande valeur. Nous comptons sur la générosité d'anciens bénéficiaires de ces bourses ou sur celle de leurs entreprises et institutions.

7. Membres

Grâce aux contributions versées par nos membres, nous avons pu mettre à jour le fichier des adresses. Celui-ci, pour la première fois, tient compte pour 2009 des membres de l'AGOS passés à l'Association suisse de politique étrangère. Celle-ci, fin 2009, comptait donc 423 membres individuels (267 en 2008), 25 couples membres (20 en 2008), 25 membres estudiantins (16 en 2008) et 13 membres collectifs (1 en 2008). En 2010 aussi, bien entendu, nous serions très heureux de pouvoir accueillir de nouveaux membres.

8. Perspectives

Les relations de la Suisse avec l'étranger sont ébranlées par les démêlés relatifs à notre place financière et aux prescriptions internationales sur l'évasion fiscale. Tout cela requiert une révision minutieuse de la stratégie et de l'organisation. En outre, il faut s'attendre à un débat public sur les chances de la voie bilatérale dans nos rapports avec l'UE. De plus, la fâcheuse crise libyenne a mis à mal la fiabilité de notre politique étrangère, aussi bien en Suisse même qu'au sein de la communauté internationale. De profonds changements semblent imminents.

Un premier pas a été la création d'un secrétariat d'Etat aux questions financières internationales (SFI) dans le cadre du DFF. Cette nouvelle fonction a été confiée à Michael Ambühl, jusqu'alors secrétaire général du DFAE. En outre, il a été suggéré, au sein du Conseil fédéral, que la personne président

celui-ci soit élue pour deux ans au lieu d'un seul.

Le DFF circonscrit comme suit les tâches du SFI: „Il sera responsable de la coordination et de la direction stratégique en ce qui concerne les questions internationales financières, monétaires et fiscales. Il servira à renforcer la position internationale de la Suisse dans le domaine financier et fiscal. A cet égard, il représentera les intérêts suisses face à l'étranger et les défendra lors de négociations internationales. En particulier, il devra les sauvegarder au sein du Fonds monétaire international et du „Financial Stability Board“ et prendre une part active au combat mondial contre la criminalité financière. Le SFI analysera également l'évolution des marchés financiers en Suisse et à l'étranger et affinera la législation concernant les finances.“

Mais il faudra aussi évaluer les répercussions de la non-appartenance de la Suisse à l'UE sur les intérêts de notre pays dans les conflits mentionnés ci-dessus.

En outre, le traité de Lisbonne a réformé l'UE en renforçant son parlement et les dirigeants de son conseil des ministres et de sa diplomatie. Il faudra tirer au clair les effets de ces réformes sur l'évolution des relations bilatérales entre la Suisse et l'UE. A cet égard, le 23 novembre, „SGS ASPE aktuell“ a diffusé une analyse de Benedikt von Tschärner, membre de notre comité, à laquelle on peut accéder (http://www.sga-aspe.ch/de/_publikationen/).

La politique de sécurité demeure un élément essentiel de nos relations extérieures. Le comité de

l'ASPE observe avec inquiétude la mise au point laborieuse d'un nouveau rapport sur cette politique. La Suisse court le risque d'obscurcir sa conscience de l'interdépendance des Etats et par conséquent son appréciation de la coopération internationale en matière de sécurité.

Lenzburg, le 12 avril 2010

Rosmarie Zapfl-Helbling, présidente

Ulrich E. Gut, docteur en droit, secrétaire général

Karin Büchli, secrétaire