

Berne, le 12 avril 2022

Rapport annuel 2021 de l'ASPE

A peine trente ans plus tard, les espérances nées du mythe de la «fin de l'histoire» sont anéanties par le retour de l'affrontement des blocs. La lutte entre les deux géants que sont les Etats-Unis et la Chine est montée d'un cran l'an dernier, et la menace d'une nouvelle Guerre froide a dégénéré en Ukraine en un véritable conflit armé. Après seulement quelques semaines de combats, jamais autant de personnes n'avaient été contraintes à l'exode depuis la Seconde guerre mondiale. La Suisse a été poussée à prendre clairement position en raison du fait qu'elle est devenue au cours de ces dernières années la plaque tournante du pétrole russe et, par conséquent, une source majeure de devises pour le pays agresseur qu'est la Russie.

L'année sous revue 2021 a été marquée par une rupture lourde de conséquences sur le plan de la politique européenne: le Conseil fédéral a en effet mis un terme aux négociations menées depuis des années avec l'UE. Si certains disent avoir prévu l'évolution à venir, personne n'aurait pu imaginer que les choses aillent si loin. Le Conseil fédéral a quitté la table des négociations alors même qu'il avait qualifié le texte de l'accord présenté de largement bénéfique pour la Suisse. Il a en outre décidé de cette rupture sans même savoir quelle forme il souhaite donner aux futures relations bilatérales, ce qui n'a pas manqué de créer la stupeur. Son plan B se résumait à exprimer son souhait de dialogue politique de haut niveau avec l'UE. Mais le gouvernement n'est pas le seul à ne pas savoir ce qu'il veut. Les partis politiques, de la gauche au centre-droite, et de larges pans de l'économie sont désorientés en matière de politique européenne. Située en plein cœur géographique de l'Europe, étroitement liée à celle-ci sur le plan économique, la Suisse est devenue comme une étrangère à l'égard de ses partenaires les plus importants. La distance prise avec l'UE prend déjà des proportions presque tragiques. La Suisse s'isole délibérément, comme si elle pouvait se permettre de le faire. Les signes d'un changement d'époque se multiplient. Parce qu'elle se sent opprimée,

l'Europe s'efforce d'atteindre son autonomie stratégique en matière de politique de sécurité et économique. Quelles sont les conséquences pour notre pays? La SGA-ASPE se sent, elle aussi, mise au défi par ces changements internationaux.

Journée de la politique étrangère

L'année 2021 a vu la troisième édition de la «Journée de la politique étrangère». Comme précédemment, la SGA-ASPE avait invité au préalable à y participer. Les trois thèmes «Suisse – Chine: prendre ses distances?», «Place financière et changement climatique: passer au 'vert', mais comment?» et «Politique extérieure suisse: le point sur la situation» ont permis d'aborder des sujets pertinents et en lien direct avec l'actualité, qui mettaient aussi en relief le lien étroit entre politique intérieure et politique extérieure. Des personnalités de premier plan hautement qualifiées ont échangé de manière constructive malgré leurs positions divergentes et sont parvenues à fixer les orientations politiques pour les débats futurs.

Cette journée a rempli sa mission de point de rencontre entre les acteurs actifs de la politique extérieure. De nombreuses organisations de la société civile étaient représentées. L'évolution de l'épidémie de coronavirus a obligé cette année encore à fixer des jauges pour la participation sur place mais la chaîne YouTube de la SGA-ASPE a permis d'atteindre un cercle plus large, près d'une centaine de personnes le jour même. Depuis, la barre des cent spectateurs a été largement dépassée.

La «Journée de la politique étrangère» s'est d'ores et déjà imposée comme une institution. Sa prochaine édition est prévue pour 2022.

AULA Politique étrangère

La SGA-ASPE a mené cinq conférences AULA durant l'année sous revue 2021, à nouveau moins que prévu du fait du contexte de l'épidémie de Covid. Sans surprise, la plupart des discussions ont porté sur la relation entre la Suisse et l'UE. Avant l'interruption des négociations, l'accord institutionnel était examiné sous l'angle «Une chance pour la démocratie». Suite à l'arrêt des négociations, la question «Et maintenant?» s'est posée. Vers la fin de l'année, l'attention s'est portée sur la relation Suisse – UE et les différentes perspectives «Enclave, partenaire ou membre?». Lors d'une autre conférence, les ambassadeurs de pays européens ont observé depuis l'extérieur la place de la Suisse au sein de l'Europe. Dans le cadre «Brexit, entraves et dynamiques», une autre conférence s'est tournée vers les évolutions au sein de l'Union européenne. Les conférences AULA ont eu lieu à Berne, Fribourg, Lausanne et Zurich, et l'une d'entre

elles s'est tenue virtuellement sur Zoom. Un rapport de synthèse a été publié sur le site Internet de la SGA-ASPE pour chacune des conférences. Il est aussi possible d'écouter des extraits des débats sur la chaîne YouTube de la SGA-ASPE.

Académie Politique étrangère

Après plusieurs reports pour cause de pandémie, la SGA-ASPE a tenu pour la première fois début décembre une conférence d'une journée complète qui a pris la forme d'un séminaire d'introduction à la politique extérieure de la Suisse. Intitulée «Académie Politique étrangère», cette journée s'adresse en priorité aux dirigeants d'entreprises, aux associations et aux organisations de la société civile. Elle leur offre la possibilité de se familiariser avec la politique extérieure suisse (objectifs, acteurs, outils, procédures, défis, scénarios, stratégies, etc.).

Quelque 30 participants étaient présents pour cette conférence-pilote, majoritairement des jeunes collaborateurs des Public affairs et des stagiaires titulaires d'un Bachelor ou d'un Master. Les résultats de cette première expérience se sont révélés extrêmement positifs, si bien que cette offre devrait être étoffée au cours des années à venir.

Communication

L'expédition de l'infolettre mensuelle par voie électronique permet d'atteindre environ 1800 destinataires. Elle met en lumière par de courts textes les articles récemment mis en ligne sur le site Internet www.sga-aspe.ch et redirige vers ceux-ci au moyen de liens. La présidente et les vice-présidents font la lumière dans les éditoriaux sur les questions relatives à la politique extérieure de la Suisse, tandis que les membres du comité directeur et les membres de la SGA-ASPE commentent dans les chroniques les changements en cours. Les conseils de lecture présentent les nouvelles parutions relatives à la politique extérieure de la Suisse. Des rapports sur les conférences de la SGA-ASPE sont également publiés. Sur Facebook, la SGA-ASPE propose un service d'avis concernant les rapports sur la politique extérieure suisse qui sont publiés dans les grands médias. La société est désormais également présente sur Twitter et gère une chaîne YouTube. A la fin de l'année, la publication «Draussen und doch drinnen, Fakten zu EU – Schweiz» (Hors de l'Europe et pourtant en son centre, faits sur la relation UE – Suisse) était quasiment en rupture de stock. Une réédition est désormais disponible sous forme électronique.

Nouveau manuel de politique extérieure

La publication «La politique extérieure suisse au défi du XXI^e siècle» est parue aux éditions NZZ-Libro en octobre 2021, consacrant plusieurs années de travail. La version française a été publiée peu après par la maison d'édition genevoise Slatkine. Une version en anglais est en cours d'élaboration. Commandé par la SGA-ASPE, cet ouvrage a été élaboré sous la direction du trio Thomas Bernauer/Katja Gentinetta/Joëlle Kuntz, avec la participation d'environ 20 auteures et auteurs. Un groupe d'accompagnement formé par le comité de la SGA-ASPE, et avec à sa tête Gret Haller, présidente d'honneur de la SGA-ASPE, est intervenu à titre de conseil. Cet ouvrage s'inscrit dans la lignée des «Manuels de politique extérieure suisse» publiée par la SGA-ASPE en 1975 et 1992. Il a pour but d'indiquer des voies stratégiques tournées vers l'avenir à tous ceux qui se consacrent aux relations extérieures de la Suisse, et d'être pour un certain temps une source d'inspiration pour le travail de la SGA-ASPE en sa qualité de plateforme d'information et de discussion. Ce projet de publication a été financé par une campagne de collecte de fonds indépendante.

Finances

L'exercice 2021 clôture avec un revenu excédentaire important. Ce qui semble positif est la conséquence d'un impact négatif sur l'activité de notre association. En effet, les dépenses ont été moindres car, tout comme cela était déjà le cas l'année précédente, le contexte de la pandémie a fortement limité les activités de la SGA-ASPE au monde virtuel. L'assemblée générale s'est déroulée pour la deuxième fois en ligne. Les manifestations publiques se sont tenues soit sur Internet, soit dans à une échelle plus modeste, avec un nombre de participants limité. Plusieurs événements ont dû être annulés. Le résultat d'exploitation positif permet de constituer des réserves pour les prochaines années, ce qui permet de satisfaire une demande de longue date.

Nous sommes extrêmement reconnaissants envers nos membres, qu'ils soient des personnes, des entreprises ou des soutiens, pour être restés fidèles à la SGA-ASPE durant ces deux années de pandémie malgré une offre de manifestations limitée. Nous avons bon espoir de pouvoir à nouveau offrir cette année un programme complet!